

BẢN TIN PHÁP LUẬT

(Bộ môn Luật Tài chính – Ngân hàng, Trường Đại học Luật Hà Nội)

Ban biên tập

Người thực hiện

: Hoàng Minh Thái

Chịu trách nhiệm kiểm soát về nội dung

: PGS.TS. Phạm Thị Giang Thu

Bản tin được xác định là tài sản của Ban biên tập, cấm vi phạm

Một số quy định mới về quản lý tài chính Nhà nước

Trong thời gian ngắn từ cuối tháng 3/2016, Chính phủ và Bộ Tài chính đã ban hành những chính sách quan trọng trong lĩnh vực tài chính, lấp đầy những khoảng trống tồn tại trong hệ thống pháp luật trong thời gian dài.

Chính phủ quy định về chế độ quản lý quỹ Nhà nước

Nghị định số 24/2016/NĐ-CP được Chính phủ ban hành ngày 05/04/2016 ghi nhận những nội dung quan trọng trong chính sách điều hành và quản lý đối với Quỹ Ngân sách Nhà nước.



Trong số này:

1. Một số QĐ mới về quản lý TC Nhà nước	1
2. QH thông qua 2 Luật của Bộ Tài chính	3
3. Tin văn	7
4. Danh sách văn bản mới về lĩnh vực TCNH	7

Nhiều khái niệm lần đầu tiên được làm rõ sẽ tạo điều kiện thuận lợi cho việc áp dụng trong thực tiễn như các khái niệm về: Ngân quỹ nhà nước tạm thời nhàn rỗi; Ngân quỹ nhà nước tạm thời thiếu hụt; Quản lý rủi ro đối với hoạt động quản lý ngân quỹ; Hạn mức sử dụng ngân quỹ ...

Nghị định xác định thứ tự ưu tiên trong việc sử dụng ngân quỹ nhà nước tạm thời nhàn rỗi:

- Tạm ứng cho ngân sách trung ương.
- Tạm ứng cho ngân sách cấp tỉnh.
- Gửi có kỳ hạn các Khoản ngân quỹ nhà nước tạm thời nhàn rỗi tại các ngân hàng thương mại có mức độ an

toàn cao theo xếp hạng của Ngân hàng Nhà nước Việt Nam; trong đó, ưu tiên gửi tại ngân hàng thương mại có tính an toàn cao hơn, khả năng thanh Khoản tốt hơn và có mức lãi suất cao hơn.

– Mua lại có kỳ hạn trái phiếu Chính phủ.

Thẩm quyền quyết định trong các trường hợp nêu trên thuộc về Bộ trưởng Bộ Tài chính với các khoản tạm ứng cho ngân sách trung ương và ngân sách cấp tỉnh; (và) Tổng Giám đốc Kho bạc Nhà nước với các trường hợp gửi có kỳ hạn tại ngân hàng thương mại hoặc mua lại có kỳ hạn trái phiếu Chính phủ.

Trong trường hợp thiếu hụt tạm thời, ngân quỹ được bù đắp thông qua:

– Phát hành tín phiếu kho bạc để bù đắp ngân quỹ nhà nước tạm thời thiếu hụt theo quy định tại Khoản 2 Điều này.

– Thu hồi trước hạn các Khoản đang gửi có kỳ hạn tại các ngân hàng thương mại.

Số tiền vay bù đắp ngân quỹ nhà nước tạm thời thiếu hụt được hạch toán riêng và không tính vào bội chi ngân sách nhà nước. Chi trả lãi vay bù đắp ngân quỹ nhà nước tạm thời thiếu hụt được tính trong chi nghiệp vụ quản lý ngân quỹ nhà nước; không thực hiện cấp phát từ ngân sách nhà nước đối với Khoản chi trả lãi này.

Hướng dẫn mới về sử dụng vốn nhà nước để mua sắm tài sản:

Ngày 29/03/2016, Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 58/2016/TT-BTC quy định chi tiết việc sử dụng vốn nhà nước để mua sắm nhằm duy trì hoạt động thường xuyên của cơ quan nhà nước, đơn vị thuộc lực lượng vũ trang nhân dân, đơn vị sự nghiệp công lập, tổ chức chính trị, tổ chức chính trị - xã hội, tổ chức chính trị xã hội - nghề nghiệp, tổ chức xã hội, tổ chức xã hội - nghề nghiệp.

Thông tư áp dụng với các trường hợp sử dụng vốn nhà nước để mua sắm tài sản, hàng hóa, dịch vụ nhằm duy trì hoạt động thường xuyên.



Về thẩm quyền quyết định mua sắm tài sản, hàng hóa, dịch vụ, Thông tư quy định:

– Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ, người đứng đầu cơ quan khác ở trung ương quyết định hoặc phân cấp thẩm quyền quyết định mua sắm tài sản nhà nước tại cơ quan nhà nước thuộc phạm vi quản lý.

– Hội đồng nhân dân cấp tỉnh phân cấp thẩm quyền quyết định mua sắm tài sản nhà nước tại cơ quan nhà nước thuộc phạm vi quản lý của địa phương.

– Thủ trưởng đơn vị dự toán các cấp quyết định việc mua sắm tài sản, hàng hóa, dịch vụ đối với nội dung, danh mục dự toán mua sắm có giá trị thuộc phạm vi được cơ quan có thẩm quyền phân cấp; đồng thời được quyết định mua sắm các nội dung, danh mục dự toán mua sắm có giá trị không quá 100 triệu đồng trong phạm vi dự toán đã được cơ quan có thẩm quyền giao.

– Thủ trưởng đơn vị sự nghiệp công lập quyết định việc mua sắm tài sản theo quy định tại khoản 2 Điều 41 Nghị định số 52/2009/NĐ-CP ngày 03/6/2009 của Chính phủ quy định quy

định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản nhà nước.

Thông tư cũng hướng dẫn chi tiết điều kiện và trình tự áp dụng đối với một trong các hình thức được lựa chọn, bao gồm:

- Đấu thầu rộng rãi;
- Đấu thầu hạn chế;
- Chỉ định thầu;
- Mua sắm trực tiếp;
- Chào hàng cạnh tranh;
- Tự thực hiện; và
- Lựa chọn nhà thầu trong trường hợp đặc biệt.

Quốc hội thông qua 2 Luật của Bộ Tài chính với số phiếu tán thành cao

Nguồn: mof.gov.vn

Sáng 6/4, với số phiếu tán thành cao, Quốc hội đã nhất trí thông qua 2 dự án Luật do Bộ Tài chính trình đó là: dự án Dự thảo Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật thuế giá trị gia tăng, Luật thuế tiêu thụ đặc biệt và Luật quản lý thuế; và Luật Thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu (sửa đổi).



Toàn cảnh phiên họp. Nguồn Internet

Ngăn chuyển giá trốn thuế, gây thất thu cho NSNN

Với 86,64% đại biểu Quốc hội tán thành, Quốc hội đã thông qua Dự án Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật thuế giá trị gia tăng, Luật thuế tiêu thụ đặc biệt và Luật quản lý thuế.

Ngày 22/3/2016, Quốc hội đã thảo luận tại Hội trường cho ý kiến về Dự thảo Luật, sau đó, Ủy ban Thường vụ Quốc hội (UBTVQH) đã chỉ đạo Cơ quan thẩm tra, Cơ quan soạn thảo và các cơ quan liên quan nghiên cứu tiếp thu ý kiến các vị đại biểu Quốc hội (ĐBQH), chỉnh lý, hoàn thiện Dự thảo luật.

Về sửa đổi, bổ sung Luật thuế TTĐB, có ý kiến đề nghị quy định giá tính thuế TTĐB là giá do cơ sở sản xuất, cơ sở nhập khẩu bán ra, trường hợp phát hiện việc chuyển giá thì cơ quan thuế được quyền áp dụng biện pháp ấn định thuế để chống chuyển giá. Có ý kiến đề nghị không quy định cứng ở mức tỷ lệ 7% mà nên quy định khung tỷ lệ từ 3% đến 12% và giao cho Chính phủ căn cứ đặc điểm, tính chất của từng mặt hàng để quy định mức tỷ lệ cụ thể. Có ý kiến cho rằng, việc quy định cơ sở kinh doanh thương mại là cơ sở không có quan hệ công ty mẹ, công ty con là chưa bảo đảm tính bao quát, đề nghị bổ sung các quan hệ liên kết, góp vốn vào Dự thảo luật.

UBTVQH xin tiếp thu, giải trình như sau: Về nguyên tắc trong quan hệ mua

bán, trao đổi hàng hóa phải thực hiện theo cơ chế giá thị trường nhưng thực tế thời gian qua, xảy ra tình trạng nhiều doanh nghiệp lợi dụng quy định thiếu chặt chẽ của pháp luật để tìm cách chuyển giá nhằm trốn, tránh thuế, gây thất thu cho NSNN. Để khắc phục tình trạng này, tiếp thu ý kiến ĐBQH, để bảo đảm chặt chẽ, ngoài quy định công ty mẹ, công ty con, UBTVQH xin Quốc hội cho phép bổ sung trường hợp cơ sở kinh doanh thương mại là cơ sở có mối quan hệ liên kết. Đồng thời, để đảm bảo điều hành linh hoạt theo từng thời kỳ và từng nhóm hàng, ngành hàng cụ thể giao cho Chính phủ quy định mức tỷ lệ phần trăm (%) so với giá bình quân của cơ sở kinh doanh thương mại bán ra, trường hợp thấp hơn mức quy định này thì cơ quan thuế căn cứ vào tỷ lệ trên để thực hiện quyền ấn định thuế. Nội dung này đã được thể hiện tại khoản 1 Điều 2 của Dự thảo luật.

Về sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật quản lý thuế, thảo luận trước đó, có ý kiến đề nghị quy định mức tiền chậm nộp thuế là 0,03%/ngày thay tỷ lệ 0,04%/ngày. UBTVQH cho biết, dự thảo luật quy định mức tỷ lệ tiền chậm nộp thuế đối với các hành vi vi phạm pháp luật của người chậm nộp tiền thuế là chế tài, mang tính quy phạm pháp luật nhằm bắt buộc người nộp thuế phải chấp hành. Tuy nhiên, để phù hợp với định hướng phát triển kinh tế - xã hội giai đoạn 2016-2020 và tạo điều kiện cho doanh nghiệp chấp hành tốt pháp

luật của Nhà nước thì quy định tỷ lệ tiền chậm nộp thuế là 0,04%/ngày trong xu thế lãi suất vay ngân hàng ngày một giảm là cao, nhiều doanh nghiệp sẽ gặp khó khăn.

Do vậy, tiếp thu ý kiến ĐBQH, UBTVQH xin Quốc hội cho phép quy định mức tiền chậm nộp thuế là 0,03%/ngày như Dự thảo luật đã trình Quốc hội tại kỳ họp thứ 10, Quốc hội khóa XIII.

Luật này có hiệu lực thi hành từ ngày 01/7/2016, trừ khoản 2 Điều này. Khoản 4 Điều 3 của Luật này có hiệu lực thi hành từ ngày 01/9/2016.

KẾT QUẢ BIỂU QUYẾT		
THỜI GIAN	0:00	
THAM GIA	454	91.90%
TÁN THÀNH	451	91.30%
KHÔNG TÁN THÀNH	3	0.61%
KHÔNG BIỂU QUYẾT	0	0.00%

Kết quả biểu quyết Luật Thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu

Áp thuế phòng vệ thương mại, bảo vệ sản xuất trong nước

Với 91,30% đại biểu Quốc hội tán thành, Quốc hội đã thông qua dự án Luật thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu (sửa đổi).

Cho ý kiến tại phiên thảo luận tại hội trường trước đó, vấn đề thuế chống bán phá giá, thuế chống trợ cấp, thuế tự vệ;

và miễn thuế được nhiều Đại biểu Quốc hội cho ý kiến.

Về vấn đề thuế chống bán phá giá, thuế chống trợ cấp, thuế tự vệ, có ý kiến đề nghị cân nhắc việc áp dụng thuế phòng vệ như là hình thức xây dựng hàng rào thuế quan nhằm ngăn cản hàng nhập khẩu để bảo vệ sản xuất trong nước, vì có thể gây biến động thị trường và ảnh hưởng tới người tiêu dùng. Có ý kiến đề nghị giao thẩm quyền quyết định mức thuế chống bán phá giá, thuế chống trợ cấp và thuế tự vệ cho Chính phủ thay vì giao cho Bộ Công thương.

UBTVQH cho biết: Việc áp dụng các loại thuế phòng vệ thương mại không nhằm mục đích ngăn cản hàng hóa nhập khẩu mà nhằm xử lý đối với các hành vi cạnh tranh không lành mạnh của các nhà xuất khẩu nước ngoài gây ảnh hưởng đến thị trường trong nước. Trong thời kỳ hội nhập kinh tế quốc tế, theo thông lệ quốc tế, các nước trên thế giới đều áp dụng các loại thuế phòng vệ thương mại và giao cơ quan quản lý Nhà nước về thương mại và cạnh tranh (tương tự như Bộ Công thương) có trách nhiệm trong việc điều tra và quyết định mức thuế phòng vệ thương mại để bảo đảm kịp thời ban hành các biện pháp nhằm ngăn chặn các tác động tiêu cực do hành vi cạnh tranh không lành mạnh của các nhà xuất khẩu nước ngoài, góp phần ổn định thị trường và bảo vệ sản xuất kinh doanh trong nước.

Do vậy, UBTVQH xin Quốc hội cho phép giữ quy định giao thẩm quyền quyết định áp dụng các biện pháp phòng vệ thương mại cho Bộ Công thương như Dự thảo luật. Tuy nhiên, trong thời gian qua, khi áp dụng thuế chống bán phá giá, có một số trường hợp lợi dụng việc áp dụng các loại thuế này để đầu cơ và có các hành vi không lành mạnh làm biến động thị trường, tăng giá hàng hóa.

Vì vậy, UBTVQH đề nghị Chính phủ căn cứ vào tình hình thực tế, chỉ đạo các bộ ngành liên quan như Bộ Công thương, Bộ Tài chính tăng cường công tác kiểm tra, thanh tra, kịp thời có các biện pháp đồng bộ, công khai, minh bạch để xử lý nghiêm các hành vi lợi dụng để làm tăng giá cả hàng hóa khi áp dụng các biện pháp phòng vệ thương mại, ảnh hưởng đến người tiêu dùng.

Về miễn thuế, trước đó, có ý kiến đề nghị sửa khoản 13 Điều 16 về nguyên liệu, linh kiện, vật tư trong nước chưa sản xuất được phải nhập khẩu để sản xuất cho dự án thuộc ngành nghề ưu đãi đầu tư hoặc địa bàn ưu đãi đầu tư theo quy định của pháp luật về đầu tư.

Theo UBTVQH, tại Điều 15 của Luật đầu tư năm 2014 đã quy định cụ thể các hình thức và đối tượng ưu đãi đầu tư,

riêng mức ưu đãi cụ thể đối với từng ngành nghề, lĩnh vực được ưu đãi thì áp dụng theo quy định của pháp luật về thuế. Do đó, để phân biệt mức độ ưu đãi đối với các loại dự án đầu tư, kế thừa quy định tại Điều 16 của Luật thuế XNK hiện hành, tại Điều 16 của Dự thảo luật đã quy định đối tượng và mức ưu đãi cụ thể về thuế theo nguyên tắc: Tất cả các dự án được ưu đãi đầu tư được miễn thuế đối với hàng hóa nhập khẩu tạo tài sản cố định cho dự án; các dự án đầu tư vào ngành nghề đặc biệt ưu đãi đầu tư, địa bàn đặc biệt khó khăn và doanh nghiệp công nghệ cao, doanh nghiệp khoa học và công nghệ, tổ chức khoa học và công nghệ, được miễn thuế nhập khẩu theo quy định của pháp luật. Vì vậy, UBTVQH xin Quốc hội cho phép giữ như Dự thảo luật.

Luật này có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01/9/2016.

Tin vắn

Bộ Tài chính Hoa Kỳ vừa công bố các quy định mới nhằm ngăn chặn các công ty của nước này sáp nhập với các doanh nghiệp nước ngoài nhằm lợi dụng đảo thuế (Tax inversion) để trốn thuế.

Bộ trưởng Tài chính Mỹ Jack Lew (ảnh) cho biết các quy định mới nhằm vào các doanh nghiệp Mỹ đã hoặc có ý

định trốn thuế bằng cách chuyển trụ sở, chứ không phải hoạt động kinh doanh, sau khi mua một doanh nghiệp nước ngoài ở các nước đánh thuế thấp.

- Theo vtca.vn -

Danh sách văn bản mới về lĩnh vực tài chính – ngân hàng

Ngày 29/03/2016, Bộ Tài chính ban hành Thông tư số **58/2016/TT-BTC** quy định chi tiết việc sử dụng vốn nhà nước để mua sắm nhằm duy trì hoạt động thường xuyên của cơ quan nhà nước, đơn vị thuộc lực lượng vũ trang nhân dân, đơn vị sự nghiệp công lập, tổ chức chính trị, tổ chức chính trị - xã hội, tổ chức chính trị xã hội - nghề

ng nghiệp, tổ chức xã hội, tổ chức xã hội - nghề nghiệp. Thông tư có hiệu lực từ ngày 16/05/2016.

Ngày 05/04/2016, Chính phủ ban hành Nghị định số **24/2016/NĐ-CP** quy định chế độ quản lý ngân quỹ nhà nước. Nghị định có hiệu lực từ ngày 01/01/2017.