

BẢN TIN PHÁP LUẬT

(Bộ môn Luật Tài chính – Ngân hàng, Trường Đại học Luật Hà Nội)

Ban biên tập

Người thực hiện

: Hoàng Minh Thái

Chịu trách nhiệm kiểm soát về nội dung

: PGS.TS. Phạm Thị Giang Thu

Bản tin được xác định là tài sản của Ban biên tập, cấm vi phạm

Bộ Tài chính thông tin về chính sách thu phí sử dụng đường bộ hoàn vốn các dự án BOT

Nguồn: mof.gov.vn

Thời gian gần đây trên các phương tiện thông tin đại chúng có đưa ra một số ý kiến cho rằng phí đường bộ đối với dự án BOT do Bộ Tài chính đưa ra quá cao. Bên cạnh đó, đề xuất của Bộ Giao thông vận tải lùi thời hạn tăng phí đối với một số trạm thu phí BOT không được Bộ Tài chính chấp thuận đã gây nên nhiều phản ứng trái chiều trong dư luận. Để làm rõ hơn về vấn đề này, Bộ Tài chính cung cấp thêm một số thông tin liên quan như sau:

1. Thu hút các nguồn lực xã hội đầu tư cho việc phát triển kinh tế xã hội là chủ trương lớn của Đảng và Nhà nước. Đặc biệt là xây dựng kết cấu hạ tầng đường bộ. Tại Nghị quyết số 13-NQ/TW ngày 16/01/2012 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng về xây dựng kết cấu hạ tầng đường bộ nhằm sớm đưa nước ta trở thành nước công nghiệp theo hướng hiện đại vào năm 2020, trong đó có giải

Trong số này:

- | | |
|---|---|
| 1. BTC thông tin về thu phí Dự án BOT | 1 |
| 2. NHNN hướng dẫn sắp xếp lại NH | 4 |
| 3. Danh sách văn bản mới về lĩnh vực TCNH | 4 |

pháp: Thu hút mạnh các thành phần kinh tế, kể cả các nhà đầu tư nước ngoài tham gia đầu tư phát triển kết cấu hạ tầng, bảo đảm lợi ích thoả đáng của nhà đầu tư. Mở rộng hình thức Nhà nước và nhân dân cùng làm. Sửa đổi, bổ sung các quy định về chính sách hỗ trợ tài chính, thuế, giá, phí, lệ phí, nhượng quyền... để tăng tính thương mại của dự án và sự đóng góp của người sử dụng. Hoàn thiện cơ chế, chính sách khuyến khích đầu tư theo các hình thức PPP, BT, BOT...

Thực hiện chủ trương của Đảng, Luật Giao thông đường bộ năm 2008, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 108/2009/NĐ-CP về đầu tư theo hình thức hợp đồng xây dựng - kinh doanh - chuyển giao (BOT), hợp đồng xây dựng - chuyển giao - kinh doanh (BTO). Nghị định số 24/2011/NĐ-CP

Bạn đọc tham khảo thêm thông tin tại Website của Bộ môn Luật Tài chính ngân hàng – Trường Đại học Luật Hà Nội:

<https://sites.google.com/site/bomonluattaichinhnganhanghlu/>

sửa đổi, bổ sung Nghị định số 108/2009/NĐ-CP và gần đây nhất năm 2015 Chính phủ ban hành Nghị định số 15/2015/NĐ-CP (thay thế 02 Nghị định trên). Theo đó, các bộ, ngành, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh chịu trách nhiệm xây dựng đề xuất các dự án; lựa chọn nhà đầu tư; thẩm định, phê duyệt và công bố dự án; ký kết hợp đồng dự án; quản lý, triển khai xây dựng dự án và khai thác kinh doanh.

Như vậy, các dự án BOT giao thông trên các tuyến quốc lộ, từ việc xây dựng đề xuất các dự án; lựa chọn nhà đầu tư; thẩm định, phê duyệt và công bố dự án; ký kết hợp đồng dự án; quản lý, triển khai xây dựng dự án và khai thác kinh doanh; xây dựng phương án tài chính của dự án, bao gồm mức thu phí hoàn vốn và thời gian hoàn vốn của từng dự án được Bộ Giao thông vận tải quyết định.

Sau khi nhà đầu tư triển khai xây dựng dự án hoàn thành, căn cứ vào mức thu phí tại hợp đồng BOT, nhà đầu tư có văn bản đề nghị với Bộ Giao thông vận tải xem xét.

Sau khi xem xét, Bộ Giao thông vận tải có văn bản đề nghị Bộ Tài chính ban hành Thông tư quy định thu phí hoàn vốn của từng dự án (trong đó, đề xuất cụ thể: mức thu phí, thời gian thu phí hoàn vốn, lộ trình điều chỉnh tăng mức thu phí,...).

Thực hiện quy định pháp luật phí và lệ phí; trên cơ sở đề xuất của Bộ Giao thông vận tải và Hợp đồng BOT Bộ Giao thông vận tải đã ký với Nhà đầu tư (mức thu phí hoàn vốn và thời gian thu phí hoàn vốn); Bộ Tài chính thống nhất với Bộ Giao thông vận tải để ban hành Thông tư quy định mức thu phí từng dự án; việc xây dựng và ban hành Thông tư được thực hiện theo đúng quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật (soạn thảo Thông tư, gửi xin ý kiến Bộ, ngành, địa phương liên quan; đăng tải trên Trang Thông tin điện tử để xin ý kiến các tổ chức, cá nhân,...).

Mặt khác, về mức thu từng dự án phù hợp với quy định tại Thông tư số 159/2013/TT-BTC ngày 15/11/2013 của Bộ Tài chính hướng dẫn thu phí sử dụng đường bộ hoàn vốn các dự án đầu tư xây dựng đường bộ, trong đó, quy định:

- Khung mức thu phí

- Lộ trình điều chỉnh mức thu phí: Năm 2014 mức thu tối đa không quá 2,5 lần mức tối thiểu Khung; năm 2015 tối đa không quá 3 lần mức tối thiểu Khung; năm 2016 áp dụng mức tối đa khung.

Thông tư số 159/2013/TT-BTC được ban hành căn cứ vào: Luật giao thông đường bộ; Pháp luật phí, lệ phí; chỉ đạo của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ về việc điều chỉnh tăng mức thu phí đường bộ theo lộ trình đến năm 2016

đạt mức 3,5 lần so với mức phí cơ bản tại Thông tư số 90/2004/TT-BTC ngày 07/9/2004 của Bộ Tài chính hướng dẫn chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí sử dụng đường bộ.

2. Cụ thể: Ngày 30/12/2015, Bộ Tài chính nhận được công văn số 17178/BGTVT-TC ngày 25/12/2015 của Bộ Giao thông vận tải đề nghị lùi thời hạn điều chỉnh mức thu phí hoàn vốn của 23 Dự án BOT (có lộ trình tăng phí kể từ ngày 01/01/2016) đến ngày 01/6/2016 (lùi thời gian thực hiện 5 tháng).

Bộ Tài chính thấy rằng đề nghị của Bộ Giao thông vận tải chưa phù hợp với chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ, cam kết với Nhà đầu tư trong Hợp đồng BOT Nhà nước đã ký và không thể ban hành Thông tư lùi thời hạn ngay được từ ngày 01/01/2016 vì phải thực hiện theo đúng quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Mặt khác, hiện cả nước có 53 trạm thu phí, nhưng Bộ Giao thông vận tải chỉ đề nghị lùi thời gian điều chỉnh tăng mức thu phí 5 tháng của 23 trạm, trong khi đó vẫn tiếp tục có văn bản đề nghị Bộ Tài chính ban hành Thông tư quy định thu phí hoàn vốn 7 Dự án sắp hoàn thành, với mức thu bằng 3,5 lần mức thu cơ bản.

Do đó, Bộ Tài chính đã có công văn số 19683/BTC-CST ngày 31/12/2015 đề nghị Bộ Giao thông vận tải:

- Đánh giá tổng thể tình hình thu phí các dự án: Mức thu phí, thời gian thu phí hoàn vốn, tác động đến hoạt động kinh doanh vận tải, khả năng đóng góp của người dân,...;

- Đề xuất sửa đổi, bổ sung chính sách cần phân tích tác động trước mắt và lâu dài, đảm bảo tính phù hợp của chính sách; đảm bảo hài hòa lợi ích Nhà nước, nhà đầu tư và người dân;

- Việc đề xuất thời điểm áp dụng cần tính đến thời gian cho việc thực hiện điều chỉnh văn bản, theo đúng quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; cũng như thời gian để các nhà đầu tư thực hiện các thủ tục (công khai mức thu phí; thời gian áp dụng; in, phát hành vé thu phí,...) trước khi triển khai áp dụng chính sách mới.

Nội dung đề nghị Bộ Giao thông vận tải nêu trên nhằm đánh giá toàn diện chính sách để đảm bảo công bằng giữa các Nhà đầu tư, tôn trọng cam kết với Nhà đầu tư, ổn định tâm lý của Nhà đầu tư và môi trường đầu tư ở Việt Nam, tuân thủ đúng quy trình ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Bộ Tài chính tiếp tục lắng nghe ý kiến của tổ chức, cá nhân để trao đổi với Bộ Giao thông vận tải nghiên cứu điều chỉnh chính sách nhằm đảm bảo hài hòa lợi ích Nhà nước, Nhà đầu tư và người dân.

Ngân hàng Nhà nước hướng dẫn sắp xếp lại các ngân hàng

Nguồn: thoibaotaichinhvietnam.vn

Mới đây, Ngân hàng Nhà nước (NHNN) đã ban hành Thông tư 36/2015/TT-NHNN quy định về việc tổ chức lại các tổ chức tín dụng (TCTD). Thông tư này nhằm thay thế một số quy định về việc sáp nhập, hợp nhất các TCTD, hướng dẫn hoạt động của TCTD... vừa hết hiệu lực thi hành.

Bên cạnh việc kế thừa các quy định tích cực của Thông tư số 04/2010/TT-NHNN, Thông tư 36 cũng sửa đổi, bổ sung một số điều để đáp ứng yêu cầu quản lý đối với các TCTD trong quá trình tái cơ cấu hệ thống ngân hàng.

Về phạm vi điều chỉnh, Thông tư 36 không bao gồm việc mua lại ngân hàng, mà bổ sung chuyển đổi hình thức pháp lý, do quy định tổ chức tại các TCTD tại Luật các TCTD không bao gồm việc mua lại.

Về đối tượng áp dụng, Thông tư này không áp dụng cho Ngân hàng Hợp tác xã, Ngân hàng chính sách, Quỹ tín dụng nhân dân, tổ chức tài chính vi mô...

Về phạm vi hoạt động của TCTD sau khi tổ chức lại, Thông tư 36 quy định chặt chẽ điều kiện hoạt động đối với TCTD sau sáp nhập, TCTD hợp nhất. Cụ thể, phạm vi của TCTD sau sáp nhập là các hoạt động của TCTD nhận sáp nhập và các hoạt động của TCTD bị sáp nhập được bổ sung nếu TCTD sau sáp nhập đáp ứng đủ các điều kiện hoạt động đó theo quy định của pháp luật. Phạm vi hoạt động của TCTD hợp nhất là các hoạt động của các TCTD hợp nhất nếu TCTD hợp nhất đáp ứng đủ các điều kiện hoạt động theo quy định của pháp luật.

Theo NHNN, quy định mới này nhằm tạo ra TCTD lành mạnh hơn, hoạt động tuân thủ đầy đủ theo nguyên tắc thị trường, thể hiện thông qua việc tuân thủ các quy định pháp luật về điều kiện hoạt động, tỷ lệ phần vốn góp, sở hữu cổ phần, tỷ lệ an toàn vốn, các giới hạn, tỷ lệ đảm bảo an toàn khác./.

Danh sách văn bản mới về lĩnh vực tài chính – ngân hàng

Ngày 28/12/2015, Ngân hàng Nhà nước ban hành Thông tư số **31/2015/TT-NHNN** quy định về đảm

bảo an toàn, bảo mật hệ thống công nghệ thông tin trong hoạt động ngân

hàng. Thông tư có hiệu lực từ ngày 01/03/2016.

Ngày 31/12/2015, Ngân hàng Nhà nước ban hành Thông tư số **32/2015/TT-NHNN** quy định các giới hạn, tỷ lệ bảo đảm an toàn trong hoạt động của quỹ tín dụng nhân dân. Thông tư có hiệu lực từ ngày 01/03/2016.

Ngày 31/12/2015, Ngân hàng Nhà nước ban hành Thông tư số **33/2015/TT-NHNN** quy định các giới hạn, tỷ lệ bảo đảm an toàn trong hoạt động của tổ chức tài chính vi mô. Thông tư có hiệu lực từ ngày 01/03/2016.

Ngày 31/12/2015, Ngân hàng Nhà nước ban hành Thông tư số **34/2015/TT-NHNN** hướng dẫn hoạt động cung ứng dịch vụ nhận và chi, trả

ngoại tệ. Thông tư có hiệu lực từ ngày 01/03/2016.

Ngày 31/12/2015, Ngân hàng Nhà nước ban hành Thông tư số **35/2015/TT-NHNN** Quy định Chế độ báo cáo thống kê áp dụng đối với các tổ chức tín dụng, chi nhánh ngân hàng nước ngoài.

Ngày 31/12/2015, Ngân hàng Nhà nước ban hành Thông tư số **36/2015/TT-NHNN** quy định việc tổ chức lại tổ chức tín dụng. Thông tư có hiệu lực từ ngày 01/03/2016.