

## BẢN TIN PHÁP LUẬT

(Bộ môn Luật Tài chính – Ngân hàng, Trường Đại học Luật Hà Nội)

**Ban biên tập**

Người thực hiện

: Hoàng Minh Thái

Chịu trách nhiệm kiểm soát về nội dung

: PGS.TS. Phạm Thị Giang Thu

**Bản tin được xác định là tài sản của Ban biên tập, cấm vi phạm**

### Làm rõ những vấn đề còn ý kiến khác nhau về dự án Luật NSNN

Nguồn: [mof.gov.vn](http://mof.gov.vn)

Tại phiên họp chiều 26/2, Ủy ban Thường vụ Quốc hội (UBTVQH) cho ý kiến về một số vấn đề còn nhiều ý kiến khác nhau của dự án Luật Ngân sách nhà nước (NSNN) (sửa đổi). Nhiều vấn đề như quy trình ngân sách, các quỹ tài chính ngoài ngân sách, thường vượt thu, bội chi ngân sách... được Chủ tịch Quốc hội (QH) Nguyễn Sinh Hùng và một số Ủy viên UBTVQH cho ý kiến.



Theo Chủ tịch QH Nguyễn Sinh Hùng, kỳ họp tới phải thông qua Luật Tổ chức chính quyền địa phương. Do đó, Luật NSNN (sửa đổi) phải “đi theo”

#### Trong số này:

- |                                                                |   |
|----------------------------------------------------------------|---|
| 1. Làm rõ những vấn đề còn ý kiến khác nhau về dự án Luật NSNN | 1 |
| 2. BCTC hợp nhất phải tổng hợp toàn diện kết quả kinh doanh    | 4 |

#### Thuế và lệ phí là khoản thu bắt buộc vào ngân sách

Chủ nhiệm Ủy ban Tài chính - Ngân sách Phùng Quốc Hiển cho biết, cụ thể hóa Hiến pháp năm 2013, dự thảo luật quy định tất cả các khoản thu chi phải được dự toán. Theo vị Chủ nhiệm Ủy ban Tài chính - Ngân sách, dự thảo luật lần này đã quy định, không một khoản chi nào đưa ra khỏi Kho bạc mà không có dự toán. Ông Hiển cho biết, đây là điểm mới trong dự thảo luật.

Về thu NSNN, trình bày báo cáo của Ủy ban, thẩm tra dự án luật, ông Phùng Quốc Hiển cho biết, có ý kiến trong Thường trực Ủy ban đề nghị cân nhắc việc đưa các khoản phí, lệ phí vào NSNN vì sẽ gây khó khăn trong công tác điều hành ngân sách, do số thu phí, lệ phí rất khó dự toán được chính xác. Một số ý kiến đề nghị quy định rõ loại

phí nào thuộc ngân sách, loại phí nào

### **Không quy định dự phòng ngân sách ở các bộ**

Về dự phòng ngân sách tại một số bộ, ngành trung ương (Điều 47), có nhiều ý kiến đề nghị không quy định dự phòng NSNN một số bộ, ngành trung ương, vì dẫn đến NSNN bị phân tán.

Ủy ban Tài chính- Ngân sách và Cơ quan soạn thảo thống nhất tiếp thu ý kiến trên, bỏ quy định tại khoản 2 khoản 1 Điều 47 của Dự thảo vì cho rằng nếu quy định thì sẽ mâu thuẫn với nguyên tắc giao, phân bổ vốn phải bảo đảm đủ, đúng cho các cơ quan sử dụng NSNN theo Nghị quyết của Quốc hội, Quyết định của Thủ tướng Chính phủ. Đồng thời, việc quy định dự phòng ngân sách ở các bộ, cơ quan Trung ương sẽ dẫn đến NSNN bị phân tán, không tập trung.

không thuộc NSNN.

Ủy ban Tài chính - Ngân sách và cơ quan soạn thảo thống nhất tiếp thu như sau: Lệ phí là khoản tiền mà tổ chức, cá nhân phải nộp khi được cơ quan nhà nước hoặc tổ chức được ủy quyền phục vụ công việc quản lý nhà nước. Phí là khoản tiền mà tổ chức, cá nhân phải trả (trao đổi ngang giá) khi được tổ chức, cá nhân cung cấp dịch vụ.

Vì vậy, cần thiết quy định thuế và lệ phí là khoản thu bắt buộc thuộc NSNN. Còn đối với phí, chỉ thu vào NSNN đối với phần chênh lệch giữa thu và chi của một số loại phí; riêng học phí, viện phí và khoảng hơn 10 loại phí khác dự kiến chuyển sang giá dịch vụ, là doanh thu của các đơn vị cung cấp dịch vụ công. Nội dung này được quy định cụ thể và rõ ràng hơn trong Luật phí, lệ phí sẽ được Quốc hội cho ý kiến tại kỳ họp thứ 10.

Cho ý kiến về vấn đề này, Chủ tịch QH Nguyễn Sinh Hùng đồng tình với cơ quan thẩm tra và cơ quan soạn thảo Luật. Chủ tịch QH cho rằng, lệ phí thì thu vào ngân sách, còn phí không thu vào ngân sách. “Ở địa phương hay trung ương các khoản thu là phải thu vào ngân sách, không được để ngoài. Hướng phân cấp như thế này là đúng”, Chủ tịch QH nói.

Về quy trình ngân sách, báo cáo của Ủy ban Tài chính - Ngân sách của QH cho biết, nhiều ý kiến trong Thường trực Ủy ban đề nghị QH quyết định ngân sách qua 2 kỳ họp.

Giai đoạn 1, tại kỳ họp giữa năm, QH sẽ quyết định khung ngân sách, tổng thu, tổng chi, bội chi, cơ cấu thu, cơ cấu chi, định hướng ưu tiên nhiệm vụ chi trong một số ngành, một số lĩnh vực.

Trên cơ sở đó, tại kỳ họp cuối năm Chính phủ báo cáo về dự toán thu, chi chính thức và phương án phân bổ cụ

thể ngân sách trung ương cũng như dự toán ngân sách nhà nước để QH xem xét quyết định.

Đa số ý kiến của Ủy ban Tài chính - Ngân sách đồng ý với đề nghị trên vì cho rằng, việc quyết định ngân sách theo quy trình qua hai kỳ họp sẽ giúp việc xây dựng dự toán được khoa học, chất lượng hơn, phát huy vị trí, vai trò, thẩm quyền của Quốc hội, Hội đồng nhân dân theo tinh thần Hiến pháp năm 2013; nâng cao trách nhiệm của Chính phủ, Ủy ban nhân dân... Đây cũng là một thông lệ tốt của quốc tế.

Theo ông Phùng Quốc Hiển, nếu thực hiện Luật NSNN hàng năm thì chặt chẽ hơn, theo đúng thông lệ quốc tế. “Tuy nhiên, chúng ta kế thừa vận dụng các nguyên tắc trước đây, nên không áp dụng Luật NSNN thường niên mà thực hiện Nghị quyết hàng năm. Thực hiện Luật NSNN thường niên chặt chẽ hơn rất nhiều, tuy nhiên nếu áp dụng ngay sẽ có nhiều vướng mắc”, ông Hiển nhấn mạnh.

### **Không kéo dài thời gian trình luật tại QH**

Trong báo cáo giải trình của Ủy ban Tài chính - Ngân sách đã nêu: Do nội dung tiếp thu, giải trình phức tạp, cần lấy ý kiến rộng rãi, tạo sự đồng thuận giữa các ngành, địa phương, nên để bảo đảm quy định có tính khả thi cao, cần có nhiều thời gian để hoàn chỉnh Dự thảo. Luật NSNN (sửa đổi) cần được

QH thông qua sau Luật Tổ chức chính quyền địa phương.

Vì vậy, ủy ban này và cơ quan soạn thảo xin kiến nghị QH tiếp tục xem xét cho ý kiến lần 2 tại kỳ họp thứ 9 và xem xét thông qua Dự thảo Luật vào kỳ họp thứ 10, tháng 10/2015. Việc Quốc hội thông qua Luật NSNN (sửa đổi) tại kỳ họp thứ 10 vẫn đảm bảo thời gian tổ chức hướng dẫn thực hiện luật, vì dự kiến luật này có hiệu lực từ 1/1/2017.

Theo ông Phùng Quốc Hiển, dù thông qua tại kỳ họp thứ 9 hay thứ 10 thì nó sẽ áp dụng cho năm ngân sách 2017, nên không ảnh hưởng tới việc thực hiện dự toán ngân sách cho những năm tiếp theo.

Tuy nhiên, vấn đề này nhận được một số ý kiến khác nhau. Chủ nhiệm Ủy ban KHCN và Môi trường Phan Xuân Dũng cho rằng vì đây là luật có ảnh hưởng lớn nên việc trình QH qua 3 kỳ họp là hợp lý.

Chủ nhiệm Ủy ban Pháp luật Phan Trung Lý lại cho rằng: “Thẩm quyền về ngân sách phải quy định cụ thể trong luật, chứ không thể chờ Luật Tổ chức chính quyền địa phương”. Theo ông, luật này phải đồng hành với Luật Tổ chức chính quyền địa phương. Bởi “nếu để cuối năm thông qua thì việc thực hiện ngân sách năm sau sẽ gặp khó khăn, cho nên phải làm đồng bộ mới kịp được”, ông Phan Trung Lý phân tích thêm.

Theo Chủ tịch QH Nguyễn Sinh Hùng, kỳ họp tới phải thông qua Luật Tổ chức chính quyền địa phương. Do đó, Luật NSNN (sửa đổi) phải “đi theo”.

Chủ tịch QH nhấn mạnh rằng, nếu phân cấp không rõ thì không bố trí được ngân sách. Luật Tổ chức chính quyền địa phương phải làm rõ phân cấp giữa trung ương và địa phương và phải được thông qua, từ đó mới tính tới chi ngân sách. Chủ tịch QH Nguyễn Sinh Hùng đề nghị, Luật NSNN (sửa đổi) cố gắng đi song hành, Luật Tổ chức chính quyền địa phương thông qua trước, Luật NSNN (sửa đổi) thông qua sau, tại kỳ họp thứ 9 QH khóa XIII.

Kết luận phiên thảo luận, Phó Chủ tịch QH Nguyễn Thị Kim Ngân đề nghị cơ quan soạn thảo và Ủy ban Tài chính - Ngân sách tiếp thu, chỉnh lý những vấn đề còn ý kiến khác nhau về dự thảo Luật NSNN (sửa đổi). Về thời điểm trình QH thông qua, Phó Chủ tịch QH Nguyễn Thị Kim Ngân đề nghị Luật NSNN (sửa đổi) cần song hành với Luật Tổ chức chính quyền địa phương./.

Chỉ một số trường hợp được ứng trước

dự toán

Về ứng trước dự toán năm sau (Điều 55), một số ý kiến cho rằng cần có quy định ứng trước dự toán năm sau nhưng chỉ áp dụng với một số trường hợp. Quy định rõ nguyên tắc, thời hạn, tỷ lệ, không cho ứng nhiều.

Ủy ban TCNS và Cơ quan soạn thảo nhất trí với đề nghị trên vì cho rằng đúng là về nguyên tắc, cần quy định chỉ cho phép ứng trước vốn và phải hoàn trả trong năm ngân sách để bảo đảm phản ánh đúng các khoản thu, chi, bội chi NSNN thực tế phát sinh trong năm. Để bảo đảm kỷ cương tài chính, Dự thảo dự kiến quy định việc ứng trước dự toán năm sau phải được sự đồng ý của UBTWQH (đối với NSTW), Thường trực HĐND (đối với ngân sách cấp tỉnh và cấp huyện) (khoản 1a Điều 55) và giao Chính phủ quy định cụ thể về nguyên tắc, tiêu chí và điều kiện ứng (khoản 2 Điều 55).

## **Báo cáo tài chính hợp nhất phải tổng hợp toàn diện kết quả kinh doanh**

Nguồn: vnba.org.vn

Bộ Tài chính đã ban hành Thông tư hướng dẫn phương pháp lập và trình bày Báo cáo tài chính hợp nhất đối với

các khoản đầu tư vào công ty con, công ty liên doanh, liên kết và phương pháp

## kế toán xử lý các giao dịch giữa các đơn vị nội bộ.

Thông tư áp dụng cho các doanh nghiệp hoạt động dưới hình thức công ty mẹ - công ty con thuộc các ngành, các thành phần kinh tế khi lập và trình bày Báo cáo tài chính hợp nhất.

Bộ Tài chính nêu rõ báo cáo tài chính hợp nhất phải cung cấp thông tin kinh tế, tài chính cho việc đánh giá tình hình tài chính, kết quả kinh doanh và khả năng tạo tiền của tập đoàn trong kỳ kế toán đã qua và dự đoán trong tương lai, làm cơ sở cho việc ra quyết định về quản lý, điều hành hoạt động kinh doanh hoặc đầu tư vào tập đoàn của các chủ sở hữu, nhà đầu tư, chủ nợ hiện tại và tương lai và các đối tượng khác sử dụng Báo cáo tài chính.

Báo cáo tài chính hợp nhất năm phải nộp cho chủ sở hữu và các cơ quan quản lý Nhà nước có thẩm quyền chậm nhất là 90 ngày kể từ ngày kết thúc kỳ kế toán năm và được công khai trong thời hạn 120 ngày kể từ ngày kết thúc kỳ kế toán năm. Công ty mẹ là đơn vị có lợi ích công chúng thuộc lĩnh vực chứng khoán phải nộp Báo cáo tài chính hợp nhất năm và công khai theo quy định của pháp luật về chứng khoán.

Báo cáo tài chính hợp nhất giữa niên độ phải nộp cho các chủ sở hữu và các cơ quan quản lý Nhà nước có thẩm quyền chậm nhất là 45 ngày kể từ ngày kết thúc kỳ kế toán. Công ty mẹ là đơn vị có lợi ích công chúng thuộc lĩnh vực

chứng khoán phải nộp và công khai Báo cáo tài chính giữa niên độ theo quy định của pháp luật về chứng khoán.

Công ty mẹ khi lập Báo cáo tài chính hợp nhất phải hợp nhất Báo cáo tài chính riêng của mình và của tất cả các công ty con ở trong nước và ngoài nước do công ty mẹ kiểm soát trực tiếp hoặc gián tiếp trừ một số trường hợp đặc biệt.

Báo cáo tài chính hợp nhất được lập và trình bày theo các nguyên tắc kế toán như Báo cáo tài chính của doanh nghiệp độc lập theo qui định của Chuẩn mực kế toán Việt Nam “Trình bày báo cáo tài chính” và qui định của các Chuẩn mực kế toán khác có liên quan.

Nhà máy này được nhập khẩu hoặc nhận ủy thác nhập khẩu nguyên liệu, vật tư, thiết bị, phụ tùng thay thế phục vụ in, đúc tiền và giấy tờ có giá của nhà máy và doanh nghiệp khác theo quy định hiện hành của nhà nước về nhập khẩu; thực hiện các nhiệm vụ khác do Thống đốc giao.

Ngoài ra, Nhà máy In tiền Quốc gia được tổ chức hoạt động sản xuất, kinh doanh thêm phù hợp với khả năng của mình và nhu cầu thị trường. Tuy nhiên, việc kinh doanh thêm này phải được sự đồng ý bằng văn bản của Ngân hàng Nhà nước, không làm ảnh hưởng đến nhiệm vụ hoạt động công ích, phải đảm bảo an toàn tuyệt đối cho việc in, đúc tiền, sản xuất vàng miếng, vật phẩm lưu

niệm bằng vàng, giấy tờ có giá và ấn  
chỉ quan trọng.

Nhà máy phải đăng ký bổ sung ngành  
nghề sản xuất, kinh doanh theo quy

định hiện hành; hạch toán riêng phần  
hoạt động sản xuất, kinh doanh thêm;  
thực hiện nghĩa vụ nộp thuế đối với  
phần sản xuất, kinh doanh thêm theo  
quy định của pháp luật.