

BẢN TIN PHÁP LUẬT

(Bộ môn Luật Tài chính – Ngân hàng, Trường Đại học Luật Hà Nội)

Ban biên tập

Người thực hiện : Hoàng Minh Thái

Chịu trách nhiệm kiểm soát về nội dung : PGS.TS. Phạm Thị Giang Thu

Bản tin được xác định là tài sản của Ban biên tập, cấm vi phạm

Định mức phân bổ ngân sách nhà nước: Kinh nghiệm quốc tế và thực tiễn Việt Nam

Nguồn: mof.gov.vn

Đây là nội dung cuộc Hội thảo do Viện CL&CSTC, Bộ Tài chính tổ chức ngày 10/7/2014, tại Nghệ An, dưới sự chủ trì của TS. Vũ Nhữ Thăng - Viện trưởng Viện CL&CSTC. Tham dự Hội thảo có Vụ Ngân sách Nhà nước, Vụ Hành chính sự nghiệp, Vụ Ngân sách Nhà nước, Văn phòng Bộ Tài chính; đại diện Sở Tài chính, Sở Kế hoạch và Đầu tư Nghệ An, Thanh Hóa, Quảng Bình, Quảng Trị.



Định mức phân bổ ngân sách nhà nước (NSNN) là căn cứ để xác định tỷ lệ điều tiết và số bổ sung cân đối từ ngân

Trong số này:

- | | |
|--|---|
| 1. Hướng dẫn mới cho Luật Thuế TNDN | 1 |
| 2. QĐ mới về hoàn thuế GTGT cho người nước ngoài | 1 |
| 3. CỤM TIN VẤN | 4 |
| 4. Danh sách văn bản mới về lĩnh vực TCNH | 4 |

sách trung ương cho ngân sách địa phương. Luật NSNN năm 2002 có hiệu lực từ ngày 01/01/2004 cùng với các văn bản hướng dẫn thi hành đã cho thấy có nhiều điểm tích cực trong phân bổ NSNN:

Thứ nhất, quy định về thẩm quyền quyết định ban hành định mức phân bổ ngân sách khá rõ ràng;

Thứ hai, định mức phân bổ ngân sách cho các cơ quan trung ương và các địa phương được hoàn thiện qua các thời kỳ ổn định ngân sách.

Thủ tướng Chính phủ đã có các Quyết định số 59/2010/QĐ-TTg về định mức phân bổ chi thường xuyên và Quyết định số 60/2010/QĐ-TTg về định mức

phân bổ chi đầu tư phát triển áp dụng phân bổ ngân sách cho giai đoạn 2011 - 2015. Định mức phân bổ ngân sách đã lượng hóa cách xây dựng ngân sách, công khai, minh bạch, khắc phục phân bổ cảm tính, tạo sự chủ động trong xây dựng dự toán và xây dựng định mức phân bổ ở địa phương và các cơ quan chủ

quan. Quá trình xây dựng và hoàn thiện các quy định về định mức phân bổ ngân sách giai đoạn 2011 - 2015 đã góp phần nâng cao hiệu quả phân bổ NSNN, cụ thể:

Một là, tăng cường tính công khai, minh bạch trong phân bổ NSNN. Việc ban hành các quyết định của Thủ tướng Chính phủ quy định định mức phân bổ dự toán chi NSNN qua các thời kỳ ổn định ngân sách với các căn cứ, nguyên tắc, tiêu chí, định mức hay điểm cụ thể đối với từng tiêu chí đã thể hiện tính công khai, minh bạch trong quy định về phân bổ NSNN.

Hai là, đảm bảo tính phù hợp, công bằng và bình đẳng tương đối trong phân bổ nguồn lực NSNN.

Ba là, tăng cường tính chủ động, linh hoạt cho các cơ quan trung ương và các địa phương trong xây dựng dự toán ngân sách của các bộ, ngành, địa phương cũng như trong quản lý và sử dụng ngân sách.

Bốn là, tiêu chí được sử dụng chủ yếu trong phân bổ ngân sách có thể dễ dàng đánh giá được mức ngân sách/1 người dân ở từng lĩnh vực cũng như xác định được tổng mức ngân sách cho từng lĩnh vực.

Năm là, thúc đẩy xã hội hóa, cải cách thủ tục hành chính. Dựa vào các quy định về định mức phân bổ NSNN, các cơ quan trung ương và các địa phương có thể xác định được mức NSNN được cấp để có biện pháp huy động nguồn lực cho phát triển kinh tế - xã hội, khuyến khích thúc đẩy xã hội hóa và thực hiện cải cách hành chính.

Bên cạnh những kết quả tích cực, quá trình triển khai thực hiện định mức phân bổ ngân sách cũng đang đặt ra một số vấn đề như:

Thứ nhất, tính rõ ràng trong các quy định về định mức phân bổ NSNN còn hạn chế. Điều này được thể hiện trong các quy định về định mức phân bổ ngân sách cho các cơ quan trung ương chưa rõ ràng, cụ thể.

Thứ hai, quy định về định mức phân bổ ngân sách còn thiếu tính bao quát, toàn diện, chưa cụ thể hóa hết các nội dung, lĩnh vực chi, chính sách, chế độ chi NSNN.

Thứ ba, tính hiệu quả trong phân bổ NSNN còn hạn chế. Tại Quyết định 60/2010/QĐ-TTg ngày 30/9/2010 của Thủ tướng Chính phủ, nhiều nội dung

hỗ trợ trong các chương trình mục tiêu có sự tương đồng, trùng lặp.

Nhằm khắc phục những hạn chế của giai đoạn trước, xây dựng định mức phân bổ ngân sách giai đoạn 2016 - 2020 cần chú trọng một số vấn đề sau:

Xây dựng khung NSNN năm 2016 và cả giai đoạn 2016 - 2020 vững chắc làm căn cứ xây dựng định mức phân bổ NSNN. Về thu NSNN, tổng mức thu NSNN phải phù hợp với khả năng thực hiện. Về chi NSNN, trên cơ sở khả năng thu NSNN và mức bội chi NSNN, xác định tổng mức chi NSNN và mức chi cụ thể theo từng lĩnh vực và cấp ngân sách. Về bội chi NSNN, phải tính toán, xác định phù hợp, góp phần ổn định kinh tế vĩ mô, khả năng trả nợ, huy động vốn trên thị trường.

Việc đổi mới định mức phân bổ ngân

sách là vấn đề khá phức tạp, liên quan đến nhiều đối tượng, nhiều lĩnh vực, nhiều cơ quan trung ương và địa phương, do vậy, ngoài việc đảm bảo sự phù hợp với khả năng NSNN, trước mắt, định mức phân bổ ngân sách giai đoạn 2016 - 2020 cần đảm bảo các mục tiêu, yêu cầu cơ bản là: (1) Đảm bảo mục tiêu công bằng giữa các vùng miền, địa phương, ưu tiên hợp lý đối vùng nghèo, vùng khó khăn, vùng kinh tế trọng điểm, các tỉnh có đóng góp về ngân sách trung ương nhằm thu hẹp dần khoảng cách phát triển giữa các vùng, các địa phương; (2) Các tiêu chí trong định mức phân bổ NSNN phải đảm bảo yêu cầu mang tính phổ quát, khách quan, rõ ràng, minh bạch dễ hiểu, dễ tính toán, dễ kiểm tra; (3) Đồng thời phải thúc đẩy công tác quản lý NSNN tiết kiệm, hiệu quả.

Hơn 182 tỷ đồng xây dựng và triển khai Đề án Tổng Kế toán nhà nước

Nguồn: vtca.vn

Bộ Tài chính vừa ban hành Quyết định 1188/QĐ-BTC phê duyệt Đề án Tổng Kế toán nhà nước (Tổng KTNN) nhằm thực hiện chức năng Tổng Kế toán nhà nước của Kho bạc Nhà nước (KBNN).

Khái niệm Tổng KTNN được ban hành tại Quyết định này là mô hình tổ chức, vận hành các yếu tố cấu thành nên KTNN, nhằm đạt mục tiêu tổ chức

công tác hạch toán kế toán, tổng hợp và trình bày thông tin báo cáo tài chính nhà nước của Chính phủ trên phạm vi toàn quốc và báo cáo của chính quyền địa phương trên từng địa bàn.

Các nguyên tắc ghi chép và tổng hợp thông tin báo cáo tài chính của Tổng KTNN, một mặt cần đảm bảo phù hợp với chuẩn mực, thông lệ quốc tế về kế

toán công, mặt khác cần phù hợp với điều kiện thực tế của Việt Nam.

Phạm vi của báo cáo Tổng KTNN là toàn bộ thông tin về tài chính nhà nước, bao gồm: tài sản của Nhà nước, nguồn lực và nghĩa vụ của Nhà nước, các thông tin về NSNN, các quỹ ngoài ngân sách, vốn nhà nước tại các DN.

Thực hiện mô hình Tổng KTNN nhằm xây dựng hệ thống kế toán nhà nước thống nhất, trên cơ sở áp dụng công nghệ thông tin hiện đại, đảm bảo yêu cầu quản lý ngân sách và tài chính công nhằm ghi nhận, tổng hợp và trình bày hệ thống thông tin tài chính nhà nước dưới hình thức báo cáo tài chính của Chính phủ (chính quyền địa phương), bao gồm đầy đủ các đối tượng KTNN... đảm bảo tính kịp thời, đầy đủ, công khai, minh bạch, phù hợp thông lệ quốc tế.

Theo đó, mục tiêu đến hết năm 2015, xây dựng và hoàn thiện khung pháp lý cần thiết để thực hiện chức năng Tổng KTNN của KBNN trên cơ sở thống nhất, tập trung dữ liệu của các đơn vị KTNN; thống nhất về kế toán đồ và phương pháp kế toán phù hợp với thông lệ quốc tế; hướng dẫn đến kế toán dồn tích đối với một số đối tượng KTNN.

Đồng thời, đảm bảo tổng hợp đầy đủ thông tin về các đối tượng kế toán gồm: tình hình hiện có và sự vận động tài sản

nhà nước; nguồn hình thành tài sản nhà nước; số liệu thu, chi NSNN; nguồn vốn, quỹ của Nhà nước, các quỹ tài chính nhà nước (TCNN), các đơn vị hành chính sự nghiệp và các đơn vị khác; tình hình vay nợ của Chính phủ và các chính quyền địa phương,...

Giai đoạn từ năm 2016 đến năm 2020, tổ chức triển khai thực hiện trên toàn quốc. Theo đó, tiếp tục hoàn thiện và tổ chức vận hành hệ thống thông tin của Tổng KTNN. Việc vận hành hệ thống thông tin của Tổng KTNN cần đảm bảo tính bảo mật và an toàn dữ liệu kế toán.

Tổng hợp, trình bày các báo cáo tài chính của Chính phủ (các cấp chính quyền địa phương), đáp ứng yêu cầu quản lý, phù hợp với thông lệ quốc tế. Xây dựng hệ thống thông tin kế toán nhà nước; các chỉ tiêu tài chính phục vụ cho quản lý điều hành, phân tích dự báo trong việc đánh giá hiệu quả thu, chi NSNN; yêu cầu lập và phân bổ NSNN; đánh giá hiệu quả chi tiêu công, tiềm lực và nghĩa vụ tài chính nhà nước,... nhằm nâng cao hiệu quả việc sử dụng mọi nguồn lực tài chính nhà nước và hoạch định chính sách kinh tế.

Tổng kinh phí xây dựng và triển khai Đề án Tổng KTNN từ năm 2014 đến năm 2019 dự kiến là hơn 182 tỷ đồng, trong đó, đối với kinh phí xây dựng hệ thống thông tin chỉ là kinh phí triển khai trong nội bộ hệ thống KBNN.

Kinh phí thực hiện Đề án do KBNN đảm bảo từ nguồn kinh phí hoạt động của KBNN.

Danh sách văn bản mới về lĩnh vực tài chính – ngân hàng

Ngày 30/05/2014, Bộ Tài chính ban hành Quyết định số **1188/QĐ-BTC** về việc phê duyệt đề án “Tổng kế toán nhà nước. Quyết định có hiệu lực từ ngày 30/05/2014.

Ngày 09/07/2014, Chính phủ ban hành Nghị định số **68/2014/NĐ-CP** về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị

định 45/2007/NĐ-CP ngày 27/03/2007 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Kinh doanh bảo hiểm. Nghị định có hiệu lực từ ngày 25/08/2014.